



Российская Федерация
Республика Карелия

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

185035, г. Петрозаводск, пр. Ленина, д.24. Тел.: (8142) 717301. Факс: (8142) 769142. E-mail: minedu@karelia.ru
ОКПО 00078976, ОГРН 1031000010997, ИНН/КПП 1001040375/100101001

14 ноября 2019 года № 14/01-04/244

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Рабочеостровская средняя
общеобразовательная школа» Кемского
муниципального района

Руководителю

186601, Республика Карелия, Кемский
район, пос. Рабочеостровск, ул. Новая,
д.6

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении выявленных нарушений

В результате мероприятия по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования и лицензионному контролю, проведенным на основании приказа Министерства образования Республики Карелия от 04 октября 2019 года № 1073 «О проведении плановой выездной проверки Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Рабочеостровская средняя общеобразовательная школа» Кемского муниципального района были выявлены следующие нарушения и несоответствия требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (акт № 196 от 14 ноября 2019 года):

1. пункта 9 статьи 2, статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации: в утвержденных дополнительных образовательных программах технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, туристско-краеведческой, социально-педагогической направленностей отсутствует календарный учебный график;

2. статьи 12, части 2 части 4 статьи 23 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 13 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 499: в пункте 2.8 Устава Учреждения указано, что Учреждение «вправе осуществлять ... стажировку специалистов системы образования»;

3. пункта 9 статьи 2, статьи 11, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

3.1. и Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года № 373 (далее – Стандарт):

1) пункта 19.2 Стандарта: программа планируемые результаты освоения основной образовательной программы начального общего образования содержит образовательную область «Филология» вместо образовательной области «Русский язык и литературное чтение»;

2) пункта 19.4 Стандарта: программа формирования универсальных учебных действий у обучающихся при получении начального общего образования не содержит типовых задач формирования личностных, регулятивных, познавательных, коммуникативных универсальных учебных действий;

3) пункта 19.5 Стандарта и утвержденного учебного плана на 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 учебного года:

- содержание рабочих программ учебных предметов «Литературное чтение» разработано на 133 часа вместо 132 часов; «Окружающий мир» для 1 класса - на 67 часов вместо 66 часов; «Иностранный язык» для 4 класса - на 64 часа вместо 68 часов;

- в рабочей программе курса внеурочной деятельности «Вырезаем из бумаги» не разработано содержание курса внеурочной деятельности с указанием форм организации и видов деятельности;

- рабочая программа курса внеурочной деятельности «Радуга» не содержит тематического планирования;

- в Учреждении разработана рабочая программа внеурочной деятельности «Информатика. Логика. Математика» на 2019 год не включенная в план внеурочной деятельности; тематическое планирование курса для 2-4 классов разработано на 36 часов вместо 34 часов;

- в Учреждении разработаны «программы внеурочной деятельности «Радуга», «Информатика. Логика. Математика», «В мире музыки», «Волшебная кисточка», «Шахматы» (естественно-научной направленности)» вместо рабочих программ внеурочной деятельности «Радуга», «Информатика. Логика. Математика», «В мире музыки», «Волшебная кисточка», «Шахматы»;

- тематическое планирование рабочей программы внеурочной деятельности «В мире музыки» для 2 класса разработано на 35 часов вместо 34 часов;

- содержание и тематическое планирование рабочей программы внеурочной деятельности «Волшебная кисточка» для 1 класса разработано на 34 часа вместо 33 часов, для 2 класса на 35 часов вместо 34 часов;

- рабочая программа внеурочной деятельности «Спортивные игры» для 1-4 классов содержит «ожидаемые результаты» вместо «планируемых результатов»;

4) пункта 19.7 Стандарта: программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни не содержит:

- модели организации работы, виды деятельности и формы занятий с обучающимися по профилактике употребления психоактивных веществ обучающимися;

- методику и инструментарий мониторинга достижения планируемых результатов по формированию экологической культуры, культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся;

5) пункта 19.9 Стандарта: система оценки достижения планируемых результатов освоения основной общеобразовательной программы начального общего образования не содержит описания объекта и содержания оценки, критериев, процедур и состав инструментария оценивания;

6) пункта 19.10 Стандарта: план внеурочной деятельности на 2019/2020 учебный год разработан по «художественно-эстетическому» направлению и «проектной деятельности» вместо «общеинтеллектуального» и «общекультурного» направления развития личности;

7) пункта 19.11 Стандарта: система условий реализации основной образовательной программы начального общего образования не содержит контроля за состоянием системы условий;

3.2. и Федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1598 (далее - Стандарт):

1) пункта 2.4. Стандарта: содержательный раздел адаптированной основной общеобразовательной программы начального общего образования (далее – АООП НОО) не содержит программы внеурочной деятельности;

2) пункта 2.9.2. Стандарта: планируемые результаты освоения АООП НОО
- не включают содержательную и критериальную основу для разработки рабочих программ учебных предметов и учебно-методической литературы для системы оценки качества освоения обучающимися АООП НОО;

- не передают специфику образовательной деятельности (в частности, специфику целей изучения отдельных учебных предметов и курсов коррекционно-развивающей области), соответствовать возрастным возможностям и особым образовательным потребностям обучающихся с ОВЗ;

3) пункта 2.9.3. Стандарта: учебный план АООП НОО для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (вариант 6.1) (индивидуальное обучение на дому) в 2018/2019 учебном году не содержит коррекционно-развивающую область;

4) пункта 2.9.9. Стандарта: система оценки достижения планируемых результатов освоения АООП НОО не содержит описания объекта и содержания оценки, критериев, процедур и состав инструментария оценивания, форм представления результатов, условий и границ применения системы оценки, предусматривая приоритетную оценку динамики индивидуальных достижений обучающихся с ОВЗ;

3.3. и Федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1599 (далее - Стандарт):

1) пункта 2.8 Стандарта: содержательный раздел адаптированной основной общеобразовательной программы обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее – АООП) не содержит программу внеурочной деятельности;

2) пункта 2.9.1. Стандарта: пояснительная записка не содержит описания структуры и общей характеристики СИПР обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями);

3) пункта 2.9.2. Стандарта: планируемые результаты АООП не передают специфику образовательного процесса (в частности, специфику курсов коррекционно-развивающей области), соответствовать возрастным возможностям и особым образовательным потребностям обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями);

3.4. и Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 (далее – Стандарт):

1) пункта 13 Стандарта: в Учреждении разработан план внеурочной деятельности на 2019-2020 учебный год по туристско-краеведческой, естественно-научной, социально-педагогической, технической направленностям вместо духовно-нравственного, оздоровительного, социального, общеинтеллектуального, общекультурного направлений;

2) пункта 18.1.2 Стандарта: планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы основного общего образования не являются содержательной и критериальной основой для разработки рабочих программ учебных

предметов и учебно-методической литературы, рабочих программ курсов внеурочной деятельности, курсов метапредметной направленности, программ воспитания, а также системы оценки результатов освоения обучающимися основной образовательной программы основного общего образования в соответствии с требованиями Стандарта.

3) пункта 18.2.1 Стандарта: программа развития универсальных учебных действий не содержит методику и инструментарий мониторинга успешности освоения и применения обучающимися универсальных учебных действий;

4) пункта 18.2.2 Стандарта:

4.1) и части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации: разработана рабочая программа учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» для 9 класса вместо рабочей программы данного учебного предмета на уровень образования;

4.2) и утвержденного учебного плана основного общего образования на 2019-2020 учебный год:

- разработано тематическое планирование учебного предмета «Музыка» для 8 класса на 34 часа вместо тематического планирования на 35 часов;

- разработана рабочая программа учебного предмета «История» вместо «История России. Всеобщая История»;

- в пояснительной записке к рабочей программе учебного предмета «Изобразительное искусство» указано, программа реализуется с 5-8 класс вместо с 5-7 класс;

4.3) программа курса внеурочной деятельности «За страницами учебника географии» содержит календарно-тематическое планирование вместо тематического планирования; рабочие программы «Народный календарный в куклах», «Юнармия» не содержат результатов освоения курса внеурочной деятельности; рабочая программ «внеурочной деятельности «Историческая мастерская» не содержит результаты освоения курса внеурочной деятельности и содержания курса внеурочной деятельности с указанием форм организации и видов деятельности;

5) пункта 18.2.3 Стандарта: программа воспитания и социализации обучающихся при получении основного общего образования не содержит: модели организации работы по формированию профилактики употребления психоактивных веществ обучающимися, профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, организацию системы просветительской и методической работы с участниками образовательных отношений;

6) пункта 18.2.4 Стандарта: программа коррекционной работы систему комплексного психолого-медико-социального сопровождения и поддержки обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, включающую комплексное обследование, мониторинг динамики развития, успешности освоения основной образовательной программы основного общего образования;

7) пункта 18.3.1.2 Стандарта: утвержденный план внеурочной деятельности на 2019-2020 учебный год не определяет состав и структуру направлений, формы организации, объем внеурочной деятельности на уровне основного общего образования (до 1750 часов за пять лет обучения) с учетом интересов обучающихся и возможностей организации, осуществляющей образовательную деятельность;

8) пункта 18.3.2 Стандарта: система условий реализации основной образовательной программы основного общего образования не содержит:

- сетевой график (дорожную карту) по формированию необходимой системы условий;

- контроль состояния системы условий;

4. статьи 11, статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и федеральных государственных образовательных стандартов общего образования: Учреждением превышены компетенции по разработке и утверждению локального нормативного акта (от 31.08.2016 года) «Положение о

разработке и утверждении рабочих программ учебных предметов, курсов в ФГОС НОО и ООО» в части установления структуры и содержания рабочих программ;

5. пункта 9 статьи 2, статьи 12, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона Российской Федерации от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

5.1. и федерального компонента государственного образовательного стандарта общего образования: содержание рабочей программы учебного предмета «Литература» (10-11 классы) не соответствует установленным требованиям в части изучения раздела «Зарубежная литература»: фактически не изучается произведения не менее трех авторов по выбору – проза и поэзия - не менее двух авторов по выбору;

5.2. и утвержденного учебного плана основной общеобразовательной программы среднего общего образования на 2019-2020 учебный год: в рабочей программе учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» не отражены требования к уровню подготовки обучающихся 11 класса (фактически отражены требования для 10 класса);

5.3. и утвержденного учебного плана дополнительной образовательной программы естественнонаучной направленности: разработана рабочая программа «В стране рукоделия» на 34 часа вместо 35 часов;

6. пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: не разработана программа развития Учреждения;

7. частей 6 и 7 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

- и утвержденного учебного плана дополнительной образовательной программы физкультурно-спортивной направленности на 2018-2019 учебный год: в 2018/2019 учебном году реализованы не в полном объеме по количеству часов рабочая программа «ОФП»: фактически реализовано для 6 класса 96 часов, для 1-3 классов – 93 часа вместо 105 часов по учебному плану;

- и утвержденного учебного плана дополнительной образовательной программы естественно-научной направленности на 2018-2019 учебный год: в 2018/2019 учебном году реализованы не в полном объеме по количеству часов рабочие программы «Радуга» - фактически реализовано 34 часа вместо 70; «Информатика. Логика. Математика», «В мире музыки» и «Волшебная кисточка» по 33 часа вместо 35 часов в соответствии с учебным планом; «Веселая аппликация» - 27 часов вместо 70 часов; «Вырезаем из бумаги» 3 класс - 28 часов; 4 класс – 27 часов вместо 35 часов;

8. части 3 статьи 28 и статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

8.1. и Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582: превышена компетенция Учреждения при принятии локального нормативного акта «Положение о школьном сайте», в котором устанавливается структура и содержание обязательной информации об образовательной организации, порядок обновления информационных материалов на сайте;

8.2. и Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462: Учреждением превышена компетенция при принятии локального нормативного акта «Положение о подготовке и проведении самообследования организации», который устанавливает цели, задачи, порядок, содержание и сроки самообследования;

9. пункта 4 части 2 статьи 25, частей 4, 5, 6 статьи 26; части 1 статьи 34, пункта 7 части 3 статьи 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: в Уставе Учреждения не установлен порядок

участия обучающихся и родителей (законных представителей) в управлении образовательной организацией;

10. статьи 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 года № 32 (далее - Порядок):

1) пункта 7 Порядка: на стенде Учреждения размещено постановление о закреплении территорий за муниципальными общеобразовательными учреждениями Кемского муниципального района, изданное в 2013 году;

2) пунктов 9 Порядка: форма заявления о зачислении в 10 класс не соответствует требованиям настоящего пункта;

11. частей 1-3, 5, 8 и 9 статьи 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 20 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года №1015:

11.1. в 2016/2017 учебном году решением педагогического совета от 30.05.2017 года (протокол № 9):

- обучающиеся 1 класса Романов Н. и Чуркина К., находившиеся на безотметочной системе обучения (текущий контроль осуществлялся без фиксации образовательных результатов в виде отметок, промежуточная аттестация не проводилась), переведены условно с определением срока ликвидации академической задолженности;

- обучающаяся Яковлева В., в соответствии с рекомендациями ПМПК и заявлением родителей (законных представителей), переведена на обучение по адаптированной образовательной программе в 1 (дополнительный) класс (в приказе от 13.06.2017 года № 41/У «О переводе учащихся» указано «Оставить на повторный курс обучения – 1 чел. (Яковлева Виктория)»);

11.2. в 2018/2019 учебном году в отношении обучающегося 8б класса Соколова А., имевшего академическую задолженность по нескольким учебным предметам, педагогический совет (протокол № 11 от 31.05.2019 года) принял решение об оставлении на повторное обучение вместо условного перевода с определением сроков ликвидации академической задолженности;

11.3. доля обучающихся, не освоивших в полном объеме основные общеобразовательные программы текущего учебного года (имеющих академическую задолженность по одному и более учебным предметам), на уровне основного общего образования составляет: в 2016/2017 учебном году – 0,7% (1 обучающийся из 144); в 2017/2018 учебном году – 0,7% (1 обучающийся из 137); в 2018/2019 учебном году – 0,7% (1 обучающийся из 140);

12. части 1 статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: в пункте 6.6.1 Устава Учреждения указано, что педагогический совет принимает решение о выдаче обучающимся «документа государственного образца о соответствующем уровне образования»;

13. частей 9, 10 статьи 98 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: Учреждением не представляются сведения о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении путем внесения этих сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

14. статьи 108, статьи 111 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

- локальные нормативные акты, образовательные программы содержат нормы правовых актов, утративших силу (Закон Российской Федерации от 10.07.1992 года № 3226-1 «Об образовании», постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 года № 196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.1997 № 288 «Об утверждении Типового положения о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья»; а также некорректные формулировки «государственная (итоговая) аттестация»; «государственный документ об образовании установленного образца»; «документ государственного образца»; «ступени общего образования»; «Закон Российской Федерации «Об образовании»;

15. раздела 2 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 марта 2014 года № 177 «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»: в разделе 8 локального нормативного акта Учреждения «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления обучающихся» указано излишнее требование наличия «письменной информации (отношения) из образовательного учреждения, в которое переводится учащийся, о наличии места для продолжения обучения»;

16. пункта 26 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115:

- в письменных заявлениях выпускников, поданных в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, выдавшую аттестат, при утрате аттестата не изложены обстоятельства утраты аттестата (например, заявление Подойницыной Н.А.);

- в части письменных заявлений о выдаче дубликата аттестата не изложено основание для выдачи дубликата аттестата (например, заявления Кузьминой А.А., Ракевича И.Е., Шевцовой И.И.);

- в приказе от 31.01.2018 года № 2/У «О выдаче дубликата аттестата» Курятковой С.В. указано – выдать дубликат аттестата о среднем общем образовании взамен выданного с ошибкой в указании места рождения (основание – заявление Курятковой С.В.); в книге регистрации выданных документов указано, что данный дубликат выдан вместо утраченного.

На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 7, статьи 91, частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статьей 19 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 года № 966, Министерство образования Республики Карелия

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Принять меры к устранению выявленных нарушений, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в Министерство образования Республики Карелии отчет об исполнении предписания с приложением документов (копий документов), подтверждающих исполнение предписания, заверенных надлежащим образом **в срок до 13 мая 2020 года.**

Устранение указанных нарушений законодательства в сфере образования, в установленный срок, является **обязательным** для должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, на которых возложена в соответствии с законодательством Российской Федерации обязанность по их устранению.

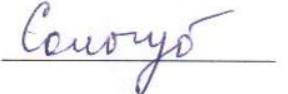
Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Подписи должностных лиц, составивших предписание:

Начальник Управления государственного контроля (надзора) в сфере образования  С.С. Шамовнева

Начальник отдела надзора за исполнением законодательства в сфере образования  Е.Л. Волокославская

Начальник отдела лицензирования  Е.Н. Региня

Ведущий специалист отдела надзора за исполнением законодательства в сфере образования  О.Н. Сологуб

«14» ноября 2019 года

С предписанием ознакомлена, один экземпляр получила руководитель Учреждения  А.М. Смирнова

✓ «14» ноября 2019 года

Об административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль) и статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за непредставление сведений (информации), а также, о том, что в случае неисполнения предписания Министерством образования Республики Карелия будет выдано повторное предписание об устранении ранее не устраненного нарушения и наложен запрет приема в данное Учреждение полностью или частично.

Предупрежден (а)  А.М. Смирнова, руководитель Учреждения

(Ф.И.О. руководителя, иного уполномоченного лица, должность)
(подпись)

✓ « 14 » ноября 2019 года

Настоящее предписание может быть обжаловано в порядке, установленном пунктом 12 статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в Министерство образования Республики Карелия в течение 15 дней со дня его получения.

Сведения о направлении предписания по почте (реквизиты сопроводительного письма) _____

Подпись должностного лица (направившего) предписание _____

(Ф.И.О., должность)

(подпись)

« _____ » ноября 2019 года

Настоящее предписание составлено в 2 экземплярах, имеющих равную юридическую силу.

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 312826856466889085918520579009063362995786704031

Владелец Смирнова Альбина Михайловна

Действителен с 25.01.2023 по 25.01.2024